



BORSOD-ABAÚJ-ZEMPLÉN MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

TORVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI FŐOSZTÁLY

Ügyiratszám: BO/13/8349-1/2014.

Tárgy: szakmai segítségnyújtása a 2014. évi
helyhatósági választásokat követő
egyes aktuális kérdésekről

Megyei Önkormányzat
Megyei Jogú Városi, Városi,
Nagyközségi, Községi Önkormányzat
Főjegyzője, Címzetes Főjegyzője, Jegyzője
részére

SZÉKHELYÉN

Tisztelt Főjegyző Úr!
Tisztelt Címzetes Főjegyző, Jegyző Asszony/Úr!

Az új önkormányzati rendszerre való áttérés a 2014. évi általános önkormányzati választásokkal zárul. Ehhez kapcsolódóan 2014. október 13-án, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvénynek (továbbiakban Mót.v.) az önkormányzati működést, a polgármesterek és a települési képviselők jogait és kötelezettségeit érintő rendelkezései lépnek hatályba.

Az Mót.v. 132. § (1) bekezdés k) pontja alapján, jelen szakmai segítségnyújtással, munkájuk jogszerűségének elősegítése érdekében, az újonnan hatályba lépő egyes törvényi előírásokat figyelembe véve az alábbi rendelkezésekre hívom fel szíves figyelmét.

1./Az alakuló ülés összehívása, időpontja, folyamata

A képviselő-testület az alakuló ülését a választást követő tizenöt napon belül tartja meg. Az új választási törvény nem határozza meg a megbízólevelek átadásának a helyét, de az idejét igen. E szerint a választás eredményét megállapító választási bizottság a választás eredményének jogerőssé válását követő három napon belül átadja a megbízólevelet a megválasztott képviselőnek. A választási bizottság e hatáskörét a választási bizottság elnökére átruházhatja. A megbízólevelek átadására tehát alapesetben 2014. október 18-ig kerül sor. Amennyiben a választással összefüggésben kifogást nyújtanak be, akkor a döntés jogerőre emelkedését követő 3 napon belül kell sort keríteni a megbízólevél átadására (A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény 206. § és 214. §).

Az alakuló ülést a polgármester hívja össze és vezeti. A megyei közgyűlés alakuló ülését a választást követő tizenöt napon belül a korelnök hívja össze és vezeti a megyei közgyűlés új elnökének szervezeti és működési szabályzat szerinti megválasztásának időpontjáig.

Amennyiben jogorvoslati eljárás indult a választás eredményét illetően, a polgármester csak az eljárás lezárultát követően, de a választást követő 15 napon belüli időpontra hívja össze az alakuló ülést.

Az alakuló ülés folyamata:

- tájékoztató a választás eredményéről (nem kötelező)
- Önkormányzati képviselő eskütétele (kötelező)
- Polgármester eskütétele (kötelező)
- Napirend elfogadása (kötelező)
- SzMSz megalkotása vagy felülvizsgálata (Mötv. 43.§ (3) bekezdés (kötelező)
- Alpolgármester megválasztása Mötv. (43.§ (3) bekezdés (kötelező)
- Alpolgármester eskütétele (kötelező)
- Polgármester, alpolgármester illetménye, tiszteletdíja és egyéb juttatásai (kötelező)
- Bizottságok, bizottsági tagok megválasztása (kötelező)
- Képviselői tiszteletdíjak, természetbeni juttatások megállapítása (nem kötelező)

Az alakuló ülésről készítendő jegyzőkönyvre az Mötv. 52.§ (1)-(2) bekezdése és az SzMSz rendelkezései vonatkoznak.

A titkos szavazás eredményét, és a szavazati arányt rögzítő jegyzőkönyvet a képviselő-testületi jegyzőkönyvhöz kell csatolni.

A polgármester jogai és kötelezettségei a megválasztásával keletkeznek, a megbízatás megszűnésével szűnnek meg.

A polgármester tisztségét főállásban vagy társadalmi megbízatásban látja el.

Főállású a polgármester, ha főállású polgármesterként választották meg.

A polgármesteri tisztség betöltésének módját a képviselő-testület a megbízatás időtartamán belül egy esetben a polgármester egyetértésével, a szervezeti és működési szabályzat egyidejű módosításával megváltoztathatja.

2./Díjazás

A polgármester díjazása

Lakosságszám	főállású	társadalmi
0 -500 fő	149.575,-	74 800,-
501-1500 fő	290.150,-	149.575,-
1501-10.000 fő	448.725,-	224.360,-
10.000–30.000 fő	523.510,-	261.755,-
30.000 fő felett	598.300,-	299.150,-
megyei jogú város	747.877,-	-
megyei önkormányzat	673.089,-	-

Alpolgármester díjazása

Társadalmi megbízatású polgármesteri tisztség esetén az alpolgármesteri tisztség is csak társadalmi megbízatásban tölthető be.

Főállású alpolgármester illetményének összegét a polgármester illetménye 70 - 90%-a közötti összegben a képviselő-testület állapítja meg.

A megyei közgyűlés alelnöke illetményének összegét a megyei közgyűlés elnöke illetményének 70 - 90%-a közötti összegben a közgyűlés állapítja meg.

A társadalmi megbízatású alpolgármester tiszteletdíját a képviselő-testület a társadalmi megbízatású polgármester tiszteletdíja 70-90%-a közötti összegben állapítja meg, melynek egészéről vagy meghatározott részéről a képviselő-testülethez intézett írásbeli nyilatkozatával lemondhat.

A főállású alpolgármester, a társadalmi megbízatású alpolgármester, a megyei közgyűlés alelnöke havonta az illetményének, tiszteletdíjának 15%-ában meghatározott összegű költségtérítésre jogosult.

Az önkormányzati képviselő számára történő tiszteletdíj megállapítása nem veszélyeztetheti az önkormányzat kötelező feladatai ellátását.

A képviselő-testület az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak tiszteletdíjat állapíthat meg. Ha az önkormányzati képviselő tanácsnok, önkormányzati bizottság elnöke vagy tagja számára magasabb összegű tiszteletdíj is megállapítható.

Az önkormányzati képviselőnek a képviselő-testület képviselőjében vagy a képviselő-testület, továbbá a polgármester megbízásából végzett tevékenységével összefüggő, általa előlegezett, számlával igazolt, szükséges költsége megtéríthető. A képviselői költségek kifizetését a polgármester engedélyezi.

Az önkormányzati képviselő tiszteletdíja és egyéb juttatása közérdekből nyilvános adat. A vagyonnyilatkozat tételének elmulasztása esetén - annak benyújtásáig - az önkormányzati képviselő e tisztségéből fakadó jogait nem gyakorolhatja, tiszteletdíjat, természetbeni juttatást, költségtérítést nem kaphat.

A képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagjára az önkormányzati képviselők tiszteletdíjára, természetbeni juttatására, költségtérítésére vonatkozó rendelkezéseket kell megfelelően alkalmazni

Bizottságok

Bizottságok alakítása

A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg bizottságait, a bizottságok tagjainak számát, a bizottságok feladat- és hatáskörét és működésük alapvető szabályait. Az alakuló vagy az azt követő ülésen a polgármester előterjesztésére köteles megválasztani a törvény által kötelezően létrehozandó és a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott bizottságait

A bizottság tagjává nem önkormányzati képviselő tag is választható.

A nem önkormányzati képviselő tag jogai és kötelezettségei a bizottság ülésein megegyeznek az önkormányzati képviselő bizottsági tag jogaival és kötelezettségeivel.

A bizottság nem képviselő tagjai megválasztásukat követően a képviselő-testület előtt esküt tesznek, és esküokmányt írnak alá.

A száz főt meg nem haladó lakosú településen a bizottsági feladatokat a képviselő-testület látja el.

Az ezer főt meg nem haladó lakosú településen a kötelező bizottsági feladat- és hatásköröket egy bizottság is elláthatja.

A képviselő-testület a kétezernél több lakosú településen pénzügyi bizottságot hoz létre.

A vagyonnyilatkozatok vizsgálatát a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott bizottság végzi, amely gondoskodik azok nyilvántartásáról, kezeléséről és őrzéséről.

Törvény más bizottság megalakítását is elrendelheti, amelynek feladat- és hatáskört állapíthat meg.

A képviselő-testület egyes önkormányzati feladatok ellátásának időtartamára ideiglenes bizottságot hozhat létre.

A bizottság elnökének és tagjainak megbízatása a képviselő-testület által történő megválasztással jön létre, a képviselő-testület megbízatásának időtartamára.

A bizottság elnökét és - az elnökkel együtt számított - tagjainak több mint a felét az önkormányzati képviselők közül kell választani.

Nem lehet a bizottság elnöke vagy tagja a polgármester.

A képviselő-testület a bizottság személyi összetételét, létszámát a polgármester előterjesztésére bármikor megváltoztathatja, a kötelezően létrehozandó bizottság kivételével a bizottságot megszüntetheti

Képviselőkre vonatkozó külön szabályok

A képviselő eskütételét követően három hónapon belül köteles részt venni a kormányhivatal által szervezett képzésen.

Köteles kapcsolatot tartani a választópolgárokkal, akiknek évente legalább egy alkalommal tájékoztatást nyújt képviselői tevékenységéről.

A helyi önkormányzati képviselők jogai és kötelezettségei:

Az Mőtv.32.§ (2) bekezdés a) pontja alapján az SzMSz -ben kell szabályozni, hogy a képviselő milyen módon kezdeményezheti rendelet megalkotását, határozat meghozatalát

- a képviselő-testületi ülésen, illetve közérdekű ügyben felvilágosítás kérésre a válaszadási határidő 15-ről 30 napra változott,
- a képviselői munkához szükséges tájékoztatás a hivatal helyett ezután a polgármestertől igényelhető,
- a képviselő részt vehet bármely bizottság zárt ülésén.

Jelentősen bővültek a képviselői kötelezettségek:

- A képviselő köteles az ülésen megjelenni és a döntéshozatali eljárásban részt venni,
- Köteles kapcsolatot tartani a választópolgárokkal, akiknek évente legalább egy alkalommal tájékoztatást nyújt képviselői tevékenységéről,
- Köztartozásmentes adózói adatbázisba felvétel kérelmezése.

Felhívom figyelmüket az Mőtv. 36. § – 38. §-aiban foglalt összeférhetetlenségi szabályokra, és a méltatlanság jogintézményére.

Az Mőtv. 36. § (1) bekezdés aa) és ab) pontja kivételi kört képez az a) ponthoz képest, tehát ezen esetekben nem áll fenn összeférhetetlenség. A 36. § (1) bekezdés e) pontja vonatkozásában **generális tiltás érvényesül**, tehát más helyi önkormányzatnál sem lehet képviselő a jegyző, aljegyző, polgármesteri hivatalban, vagy közös önkormányzati hivatalban foglalkoztatott köztisztviselő, vagy egyéb alkalmazott.

Lényegesnek tartom külön felhívni a képviselők figyelmét az Mőtv. 38. § (4) bekezdésében foglalt kötelezettségükre, miszerint megválasztásukat követő 30 napon belül kötelesek kérni felvételüket a Nemzeti Adó- és Vámhivatal által vezetett **köztartozásmentes adózói adatbázisba**, kérelmének benyújtását igazolnia kell az önkormányzat felé (jelen esetben 2014. december 31-ig).

Az Mőtv.-ben meghatározott kötelezettségeit megszegő önkormányzati képviselő megállapított tiszteletdíját, természetbeni juttatását a képviselő-testület - a szervezeti és működési szabályzatában meghatározottak alapján - legfeljebb tizenkét havi időtartamra csökkentheti, **megvonhatja**. Ismételt kötelezettségzegés esetén a csökkentés vagy a megvonás újra megállapítható.

A tiszteletdíj csökkentésére nincs kikötés, szemben a korábbi 25 % -os korláttal.

Az előzőeknek megfelelően az SzMSz-ben kell szabályozni az önkormányzati képviselő tiszteletdíja, természetbeni juttatása csökkentésének, megvonásának feltételeit és időtartamát.

Közös önkormányzati hivatal létrehozása

Közös önkormányzati hivatal létrehozásáról vagy megszüntetéséről az érintett települési önkormányzatok képviselő-testületei az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül – 2014. december 11-ig - állapodnak meg. A megállapodás az általános önkormányzati választásokat követő év január 1-jén lép hatályba [Mötv. 85. § (3)].

Amennyiben tehát 2014. december 11-ig - nem kerül sor a közös önkormányzati hivatal létrehozására vagy ahhoz valamely település nem tud csatlakozni, akkor a kormányhivatal vezetője a határidő lejártát követő hónap első napjával – 2015. január 1-jel hatállyal - kijelöli a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településeket.

A kijelölést követő harminc napon belül kell megkötni a közös önkormányzati hivatalról szóló megállapodást.

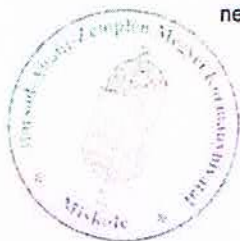
A kijelölés esetén is teljesülnie kell az Mötv. 85. § (1)-(2a) bekezdésben meghatározott feltételeknek [Mötv. 85. § (3a) és (3b)].

Tájékoztatom továbbá Önöket, hogy a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztálya 2014. október 17-étől épületkarbantartási-felújítási munkák miatt a Kormányhivatal Megyei Földhivatalában lesz elérhető (cím: 3525 Miskolc, Vologda u. 4., telefon: 46/504-020.) E-mail elérhetőségeink nem változnak, a hivatalos kapcsolattartás továbbra is a www.njt.hu internetes felületen történik.

Levelem mellékleteként szíves rendelkezésükre bocsátom továbbá a Belügyminisztérium által összeállított Önkormányzati Hírlevél két utolsó számát.

Miskolc, 2014. október 13.

Demeter Ervin kormány megbízott
nevében és felhatalmazása alapján



Tisztelettel


Dr. Jerebák József
főosztályvezető