

Általános indokolás

a Hejőbába Községi Önkormányzat képviselő-testületének
a képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
/2014. (X.....) önkormányzati rendelet-tervezetéhez

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 43.§ (3) bek. alapján a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét, a polgármester előterjesztése alapján megválasztja a bizottság vagy bizottságok tagjait, az alpolgármestert, alpolgármestereket, dönt illetményükről, tiszteletdíjukról.

A szervezeti és működési szabályzatról szóló rendelet a mindenkor képviselő-testület és szervei működésének részletes szabályait tartalmazza, ezért indokolt, hogy azt az új testület a saját maga által kialakítani kívánt gyakorlathoz igazítsa. E rendelet megalkotása, felülvizsgálata során figyelemmel kell lenni a **kötelező tartalmi elemekre**, illetőleg célszerű egyes nem kötelező elemek részletes szabályozása is, a testületi működés hatékonyabbá és gördülékenyebbé tétele érdekében. Az SZMSZ felülvizsgálatát az is indokolja, hogy az Mötv. egyes rendelkezései, a szakaszos hatálybaléptetés miatt az önkormányzati választás napját követően hatályba lépnek, így az SZMSZ azokkal ellentétes szabályozást nem tartalmazhat. Minden választási ciklus kezdetén a felülvizsgálatot el kell végezni.

A képviselő-testület rendeletét az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk 1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva alkotja meg.

A képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben **rendelkezik:**

- a) az önkormányzat hivatalos megnevezéséről, székhelyéről;
- b) a képviselő-testület átruházott hatásköreinek felsorolásáról;
- c) a képviselő-testület üléseinek összehívásáról, vezetéséről, tanácskozási rendjéről;
- d) az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról, az ülés rendjének fenntartásáról és az annak érdekében hozható intézkedésekről;
- e) a nyilvánosság biztosításáról;
- f) a döntéshozatali eljárásról, a szavazás módjáról;
- g) a rendeletalkotásról és határozathozatalról;
- h) a képviselő-testület ülésének jegyzőkönyvéről;
- i) a közmeghallgatásról;
- j) az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól;
- k) a jegyzőnek a jogszabálysértő döntések, működés jelzésére irányuló kötelezettségéről;
- l) a képviselő-testület bizottságairól.

Részletes indokolás

1. §-hoz:

Az önkormányzat hivatalos megnevezését, székhelyét és címét, az önkormányzati jogok gyakorlására feljogosított szervet, az önkormányzat illetékességi területét határozza meg.

2. §-hoz

Az önkormányzat jelképeit és azok használatának rendjét külön rendelet szabályozza.

3. §-hoz

Az önkormányzat képviselő-testülete a helyi kitüntetések és elismerő címek alapítására és adományozására vonatkozóan külön rendeletet alkotott.

4. §-hoz

A 2014. január 18-án hatályba lépő a népszavazás kezdeményezéséről, az Európai polgári kezdeményezésről valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (továbbiakban: Nsztv.) jelentősen módosítja az önkormányzat szabályozási feladatait a népszavazás eljárási szabályainak meghatározását illetően. A 9/2001. (V.30.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése ezért indokolt.

Az önkormányzatnak a rendeletalkotási kötelezettsége van a kezdeményezéshez szükséges választópolgárok számának meghatározását illetően. A rendelet az Nsztv. 92§-ának eleget téve a népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának meghatározását tartalmazza az Nsztv. 34 § (1) bekezdés c. pontjában meghatározott törvényi korlátok között.

32. § (1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete helyi népszavazást rendelhet el a képviselő-testület hatáskörébe tartozó ügyben.

(2) Nem lehet helyi népszavazást tartani

a) a költségvetésről és a zárszámadásról,

b) a helyi adókról,

c) a képviselő-testület hatáskörébe tartozó személyi és szervezetalakítási kérdésről,

d) a képviselő-testület feloszlásának a kimondásáról.

33. § A képviselő-testület helyi népszavazást köteles elrendelni abban a kérdésben, amelyben törvény vagy önkormányzati rendelet helyi népszavazás megtartását írja elő.

34. § (1) Helyi népszavazást kezdeményezhet

a) a képviselő-testület tagjainak legalább egynegyede,

b) a képviselő-testület bizottsága,

c) az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

(2) A képviselő-testület köteles elrendelni a helyi népszavazást, ha azt az önkormányzati rendeletében meghatározott számú választópolgár kezdeményezte.

A választópolgárok helyi népszavazást kezdeményezhetnek, amennyiben a 248 fő választópolgár (20 %) a javaslat szerint. A 2014. október 12-ei önkormányzati választás során a névjegyzékben 1242 fő állampolgár szerepelt. Ehhez viszonyítva 124-310 fő közötti szám adható meg.

5. §-hoz

A települési képviselők száma a polgármesterrel együtt 7 fő. A képviselők aktuális névjegyzékét a jegyző az önkormányzat hirdetőtáblájára függeszti ki, és a község honlapján www.hejobaba.hu teszi közzé.

6. §-hoz

Hejőbába Községi Önkormányzat ellátja a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 20. § (1) bekezdése szerinti feladatokat, saját hatáskörben dönti el a feladatok ellátási módját.

A községi önkormányzat köteles ellátni mindazokat a törvényben meghatározott feladatokat, amelyek a helyi lakosság alapvető létfeltételeit, az ehhez szükséges közszolgáltatások közvetlen igénybevételének lehetőségeit biztosítják.

7. §-hoz

Az önkormányzat önként vállalt feladatainak felsorolását tartalmazza

a) fogászati ellátás működésének támogatása,

b) Bursa Hungarica Ösztöndíjpályázat működtetése,

c) rendezvények, közösségi programok szervezése,

d) közművelődési, kulturális programok támogatása,

e) a lakosság önszerveződő közösségei (társadalmi szervezetek, egyesületek, civil szerveződések, ifjúsági szervezetek) tevékenységének segítése, támogatása, az együttműködés biztosítása,

f) önkormányzati elismerések,

Az 1. melléklet az ellátandó, és a kormányzati funkció szerint besorolt alaptevékenységek, rendszeresen ellátott vállalkozási tevékenységeket sorolja fel.

8. § -hoz

A képviselő-testület hatáskör átruházásának lehetőségét, az átruházás alapvető szabályait az Mötv. 41. § (4)–(5) bekezdése tartalmazza.

9. §-hoz:

Az Mötv.42. §-ában felsoroltak szerint a képviselő-testület kizárólagos hatáskörébe tartozik és hatásköréből nem ruházható át:

1. a rendeletalkotás;
2. szervezetének kialakítása és működésének meghatározása, a törvény által hatáskörébe utalt választás, kinevezés, vezetői megbízás;
3. a helyi népszavazás elrendelése, kitüntetések és elismerő címek alapítása;
4. a gazdasági program, a hitelfelvétel, a kötvénykibocsátás, a kölcsönfelvétel vagy más adósságot keletkeztető kötelezettségvállalás, alapítványi forrás átvétele és átadása;
5. önkormányzati társulás létrehozása, megszüntetése, abból történő kiválás, a társulási megállapodás módosítása, társuláshoz, érdekképviselési szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás;
6. megállapodás külföldi önkormányzattal való együttműködésről, nemzetközi önkormányzati szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás;
7. intézmény alapítása, átszervezése, megszüntetése;
8. közterület elnevezése, köztéri szobor, műalkotás állítása;
9. eljárás kezdeményezése az Alkotmánybíróságnál;
10. a bíróságok ülnökeinek megválasztása;
11. állásfoglalás intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti;
12. a települési képviselő, polgármester méltatlansági és a vagyonnyilatkozati eljárással kapcsolatos, továbbá összeférhetetlenségi ügyében való döntés;
13. az önkormányzati képviselői megbízatás megszűnéséről való döntés, ha a képviselő egy éven át nem vesz részt a képviselő-testület ülésén;
14. a településfejlesztési eszközök és a településszerkezeti terv jóváhagyása;
15. területszervezési kezdeményezés;
16. amit törvény a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe utal.

Ezen túlmenően:

- a) a helyi közügy megoldásának vállalása, vagy az arról történő lemondás,
- b) gazdasági társaságba való belépés, kilépés, ezek alapítása, megszüntetése.

10-11.§-hoz:

A képviselő-testület rendes ülést és szükség szerint rendkívüli ülést tart.

Évente legalább 6 alkalommal kell rendes ülést tartani az Mötv. szerint, illetve a munkaterv szükségességét fogalmazza meg, annak tartalmát, és megismerésre a megküldendő felsorolását,

12.§-hoz :

A rendkívüli ülés összehívásának eseteit, körülményeit és eljárás rendjét határozza meg.

13. § - 17.§-hoz

A képviselő-testület rendes ülésének összehívásával kapcsolatos szabályokat, feladatokat határozza meg.

A rendkívüli ülés összehívásának szabályait, az ülések összehívásának módját, a meghívó tartalmát, az előterjesztések előkészítését, a meghívandók körét határozza meg.

18. § -hoz

Az ülésen szavazati és tanácskozási joggal meghívottakat határozza meg.

19.§-hoz

A testületi ülésekről a lakosság tájékoztatásának szabályait határozza meg.

20. § -hoz

A képviselő-testület ülésének vezetése során jelentkező feladatokat határozza meg.

21. §-hoz

A képviselő-testület határozatképességét határozza meg, mely szerint akkor határozatképes, ha tagjai közül az ülésen legalább a képviselőknek több mint a fele, azaz 4 fő jelen van. A határozatképтелenség miatt elmaradt ülést 5 napon belül kell összehívni.

22. §-hoz

A jegyzőkönyv-hitelestők kijelölésének szabályait határozza meg, amely nem kötelező jellegű, de az elmúlt évek gyakorlata alapján ezzel mindig élt a testület.

23. §-hoz

Az ülés vezetés során a napirendek meghatározásának eljárás módját határozza meg,

24. § -hoz

A zárt és nyilvános ülés Mötv. szerinti alapvezető szabályait határozza meg, továbbá a hozzászólások időkeretének szabályairól rendelkezik.

25- 31.§-hoz

Az írásos előterjesztésekkel kapcsolatos előírásokat tartalmazza.

32- 40.§-hoz

A döntéshozatal során az egyszerű szótöbbséggel, és a minősített többséggel való döntés szabályait tartalmazza.

A képviselő-testület nyílt, név szerinti, titkos szavazásának szabályait határozza meg, az Ügyrendi Bizottság feladatát e tekintetben.

A határozatok és rendeletek formáját, nyilvántartásuk eljárását határozza meg.

41. §-hoz

A képviselő felvilágosítás-kérési jogának szabályait, eljárását határozza meg.

42-43. § -hoz

Az ülés vezetés rendjét, a tanácskozási joggal résztvevő, a hozzászólási jog gyakorlásának szabályait és az ülésrendjével, a rendzavarással, képviselővel, hozzászólóval kapcsolatos szankciókat határozza meg.

44. §-hoz

A lejárt határidejű határozatokról és egyéb önkormányzati döntésekről, a két ülés közötti fontosabb eseményekről szóló tájékoztatás kötelezettségét fogalmazza meg.

45. §-hoz

Az ülés bezárásának rendjét határozza meg.

46-48.§-hoz

A képviselő-testület üléséről készülő jegyzőkönyv tartalmi elemeit, a jegyzőkönyvek kezelését, megismerésének szabályait határozza meg.

49-55. §-hoz

A közmeghallgatás, a helyi fórumok tartásának szabályait és az önszerveződő közösségek részvételét határozza meg.

56-58.§-hoz

A települési képviselő jogait és kötelezettségeit határozza meg. A korábbi szabályokhoz képest javaslom az önkormányzat által szervezett rendezvényeken megjelenésének kötelezettségét meghatározni. Az Mötv-ben meghatározott kötelezettségeit megszegő képviselővel szembeni szankciót határozza meg.

59. §-hoz

A képviselő-testület szerveit sorolja fel, mint

- a) a polgármester
- b) a képviselő-testület bizottsága,
- c) a jegyző,
- d) a közös önkormányzati hivatal,
- e) a társulás.

60-61. §-hoz

A polgármesteri tisztség főállásúként történő megfogalmazását és a polgármesteri tisztség összeférhetetlenségével, az összeférhetetlenségi eljárással, a méltatlansággal, a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettséggel és eljárással kapcsolatos előírásokat tartalmazza, továbbá a polgármesteri tisztség megszűnése esetén alkalmazandó szabályokat.

62. § -hoz

A polgármester Mötv. 65. és 67. §-ában meghatározott feladatain túli feladatokat fogalmazza meg.

A polgármester javasolt fogadóórája: minden hónap első szerdai nap 15-17 óra.

A polgármester az Mötv. 67. § e) pontja alapján külön utasításban szabályozza a hatáskörébe tartozó ügyekben a kiadmányozás rendjét.

63. §-hoz

A polgármester átruházott hatáskörben gyakorolt döntési jogosultságait határozza meg.

Amennyiben a képviselő-testület - határozatképtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt - két egymást követő alkalommal nem hozott döntést, a polgármester határozatot hozhat az alábbi ügyekben:

- a) szociális ügyek,
- b) gyermekvédelmi ügyek.

A polgármester utólagos tájékoztatás melletti két ülés közötti időszakban hozható döntéseit határozza meg.

64. § - hoz

Az alpolgármester a testület tagjaiból választott, és a feladatait a polgármester szóbeli és írásbeli irányításával, valamint a polgármester által meghatározott kiadmányozási rend szerint látja el.

Javasolt időpont a fogadóórájához: minden hónap második szerdai nap 16 -17 óra között.

65-67.§- hoz

A képviselő-testület feladatainak eredményesebb ellátása érdekében állandó és ideiglenes bizottságokat hozhat létre

A képviselő-testület állandó bizottsága az Pénzügyi-, Ellenőrző és Ügyrendi Bizottság, mely 5 képviselő tagból áll.

Meghatározza az bizottság feladat- és hatáskörét, működésére vonatkozó szabályokat.

68-70. §-hoz

A jegyző jogállására, az Mötv. 81. § (3) bekezdésben felsoroltakon kívüli kiemelt feladataira, a rendeletek kihirdetésének kötelezettségére, a rendelet nyilvántartására, kinevezési rendjére, a jegyzői álláshely betöltetlenségére vonatkozó alapvető szabályokat határoz meg.

71. § -hoz

A Hejőbábai Közös Önkormányzati Hivatalról rendelkezik.

72. § -hoz

A képviselő-testület a megbízatásának időtartama alatt a gazdasági program alapján működik, amelytervezetének elkészítéséről, valamint a képviselő-testület elé terjesztéséről a polgármester gondoskodik.

77.§

A rendelet kihirdetésére a helyben szokásos módon kerül sor.


Hatályon kívül helyezi a

- a) a képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2013. (VI.19.) önkormányzati rendelete
- b) a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 1/2004.(I.29.) önkormányzati rendelet.

A rendelet 1. melléklete az ellátandó, és a kormányzati funkció szerint besorolt alaptevékenységeket sorolja fel.

Hejőbába, 2014. október 22.




dr. Karsza István
jegyző